

Проблемы внутренней фракционности Европейского Союза

Недавнее расширение Европейского Союза посредством включения большого количества стран Центральной и Восточной Европы придало новый импульс проблеме его внутренней фракционности. В настоящее время данный феномен остается малоизученным. Вместе с тем следует отметить, что проблема внутренней фракционности может иметь определяющее влияние на взаимоотношения Европейского Союза и Украины, воздействуя на украинские интересы в Европе. Поэтому основной задачей для исследователя можно определить концептуализацию данного феномена, описание генезиса и сущности фракционности с выделением определяющих факторов и стадий её развития. Также в ходе исследования необходимо получить ответ на вопрос о долговременности подобных объединений, проследить их связь с региональным разделением и особенностями взаимоотношений между ядром и периферией в ЕС.

На наш взгляд, схема возникновения фракционности выглядит следующим образом: появление некоего вызова, в роли которого обычно выступает спорный вопрос или конфликт интересов (в качестве примера можно привести ситуацию с упорядочиванием процесса малого приграничного движения между Польшей и Украиной), возникновение фрагментации (формирование участниками конфликта отличных друг от друга позиций). На данной стадии процесс фракционализации может иметь два варианта дальнейшего развития: в случае, если конфликтный вопрос будет улажен посредством оперативно проведенных переговоров с максимальным соблюдением интересов сторон, фрагментация сойдет на нет, в обратном случае она практически неизбежно перерастает во фракционность (объединение нескольких участников конфликта вокруг одной общей позиции и возникновение таким образом крупной коалиции из нескольких субъектов ЕС).

Можно условно выделить несколько общеевропейских линий фрагментации. Одна из них, наиболее часто упоминаемая в публицистических источниках (в особенности в связи с вопросами внешней политики и сотрудничества с Россией, НАТО и государствами Новой Восточной Европы), включает в себя т.н. "Старую Европу" во главе с Францией, Бенилюксом и Германией, и новые члены во главе с Польшей, Чехией и странами Балтии.

Вторая проходит между государствами крайнего Запада и Востока Европы, и здесь спорным выступает вопрос о предоставлении внешних субсидий, программ сотрудничества и партнерства странам, граничащим с ЕС.

Третьей линией можно считать условное разделение стран ЕС на сторонников и противников новой Конституции и новых критериев представительства в Европарламенте. Помимо этих, существует еще множество локальных линий фрагментации – на уровне между Польшей и Германией, Англией и Ирландией и проч.

Современный Евросоюз представляет собой пространство, в рамках коего происходит намного более гибкое и тесное взаимодействие между отдельными государствами, центром и периферией, чем это может казаться со стороны. Утверждение о снижении уровня государственного суверенитета в контексте глобализации является несколько преждевременным, и проблема фракционализации ЕС – тому свидетельство.